



БЮЛЕТЕНЬ

Інституту Розвитку Аграрних Ринків

Випуск №35 (24)
(3 грудня 2010)

- 1. ЗАКОНОДАВСТВО: НОВІ НАДХОДЖЕННЯ** стор. 2
- 2. ПРОЕКТИ АКТИВ ЗАКОНОДАВСТВА** стор. 4
- 3. ПОДІЇ, ФАКТИ** стор.6
- 4. КОМЕНТАР ЕКСПЕРТА** стор. 10

Бюлетень IPAR розсилається раз на тиждень електронною поштою. Якщо ви бажаєте підписатися для отримання Бюлетеню – надсилайте вашу контактну інформацію. Чекаємо на ваші відгуки.

Контакти:

вул. Михайлівська 24 б, офіс 81, 83 , м. Київ, Україна 01001
Тел. : +38 044 4907078, Факс: +38 044 2788414, E-mail: AKhvalinska@amdi.org.ua
www.amdi.org.ua

Директор IPAR, академік УАН - В.С. Андрієвський

Випуск підготувала
Анна Хвалінська, фахівець з питань зв'язків з громадськістю IPAR

1. ЗАКОНОДАВСТВО:НОВІ НАДХОДЖЕННЯ

ПРЕЗИДЕНТ УКРАЇНИ

УКАЗ

від 3 грудня 2010 року № 1066/2010

**Про звільнення С.Мельника з посади
першого заступника Міністра аграрної політики України**

Звільнити МЕЛЬНИКА Сергія Івановича з посади першого заступника Міністра аграрної політики України.

www.president.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 30 листопада 2010 року № 2710-VI

**Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення зміни до статті 3
Закону України «Про державне регулювання виробництва і реалізації цукру»
щодо ліцензування оптової торгівлі цукром**

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

1. Прийняти за основу проект Закону України про внесення зміни до статті 3 Закону України "Про державне регулювання виробництва і реалізації цукру" щодо ліцензування оптової торгівлі цукром (реєстр. № 7195), поданий Кабінетом Міністрів України.

2. Доручити Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

<http://zakon.rada.gov.ua>

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 30 листопада 2010 року № 2709-VI

**Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до Закону
України «Про виноград та виноградне вино»**

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

1. Прийняти за основу проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про виноград та виноградне вино» (реєстр. № 7049), поданий Кабінетом Міністрів України.

2. Доручити Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

<http://zakon.rada.gov.ua>



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

від 29 листопада 2010 р. № 2141-р

**Про звільнення Хаджиматова В.А. з посади голови Державної служби з охорони
прав на сорти рослин**

Звільнити Хаджиматова Валерія Атабековича з посади голови Державної служби з охорони прав на сорти рослин у зв'язку з переходом на іншу роботу.

www.kmu.gov.ua

2. ПРОЕКТИ АКТІВ ЗАКОНОДАВСТВА

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Закон України «Про внесення зміни до Закону України «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації»

Номер, дата реєстрації: 7414 від 02.12.2010

Ініціатор: Азаров М.Я. Кабінет Міністрів України

Метою прийняття проекту Закону України є запобігання відчуженню Державного підприємства спиртової та лікєро-горілкової промисловості «Укрспирт» з державної власності шляхом включення його до переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації.

Проект Закону України «Про внесення зміни до Закону України «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації» розроблено Міністерством аграрної політики на виконання абзацу третього підпункту 2 пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України від 28 липня 2010 р. № 672 «Про утворення Державного підприємства спиртової та лікєро-горілкової промисловості».

Необхідність доповнення переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, пов'язана з рішенням Уряду об'єднати в одній новоствореній юридичній особі (Державному підприємстві спиртової та лікєро-горілкової промисловості «Укрспирт») всі потужності з виробництва спирту етилового та всі належні державі потужності з виробництва лікєро-горілчанних виробів.

У зв'язку з цим відбувається реорганізація державних підприємств і об'єднань спиртової та лікєро-горілкової промисловості, що належать до сфери управління Мінагрополітики, шляхом приєднання до державного підприємства «Укрспирт» з утворенням на базі реорганізованих підприємств відокремлених підрозділів та шляхом виділу майна, з використанням якого виготовляється підакцизна продукція, і передачі такого майна до Державного підприємства спиртової та лікєро-горілкової промисловості «Укрспирт».

Оскільки реорганізовані підприємства та об'єднання спиртової та лікєро-горілкової промисловості, наведені в додатках 1 і 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 28 липня 2010 року № 672, віднесені до переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, то на Державне підприємство спиртової та лікєро-горілкової промисловості «Укрспирт» як на правонаступника майнових прав та обов'язків державних спиртових та лікєро-горілчанних підприємств потрібно поширити заборону відчуження з державної власності.

<http://zakon.rada.gov.ua>

МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ

29.11.2010

Повідомлення про оприлюднення проекту спільного наказу «Про затвердження форми звіту та форм зведеної інформації про рух грошових коштів на небюджетних рахунках переробних підприємств» (далі – проект наказу)

З метою отримання зауважень і пропозицій до проекту спільного наказу Міністерства аграрної політики, Міністерства фінансів, Державного казначейства та Державної податкової адміністрації «Про затвердження форми звіту та форм зведеної інформації про рух грошових коштів на небюджетних рахунках переробних підприємств» та аналізу регуляторного впливу зазначеного проекту наказу, Міністерство аграрної політики України оголошує про його публікацію.

Проект наказу підготовлений з метою запровадження форми звіту про рух грошових коштів на небюджетних рахунках переробних підприємств, що відповідає вимогам пункту 11 Порядку нарахування, виплати і використання дотацій сільськогосподарським товаровиробникам за поставлені ними переробним підприємствам молоко та м'ясо в живій вазі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2010 року № 152 «Деякі питання реалізації пункту 11.21 статті 11 Закону України «Про податок на додану вартість».

Повний пакет документів до проекту наказу розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб - сайті Міністерства аграрної політики України: www.minagro.gov.ua

Зауваження та пропозиції стосовно проекту наказу та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі можна надавати протягом місяця з дня опублікування цього оголошення за адресою: Міністерство аграрної політики України, вул. Хрещатик 24, м. Київ, 01001, e-mail: margo@minapk.kiev.ua та Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, e-mail: mail@dkrp.gov.ua

Проект наказу підготовлений з метою затвердження форми звіту та форм зведеної інформації про рух грошових коштів на небюджетних рахунках переробних підприємств.

Проект наказу підготовлено на виконання пункту 11 Порядку нарахування, виплати і використання дотацій сільськогосподарським товаровиробникам за поставлені ними переробним підприємствам молоко та м'ясо в живій вазі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2010 року № 152 «Деякі питання реалізації пункту 11.21 статті 11 Закону України «Про податок на додану вартість».

www.minagro.gov.ua

3. ПОДІЇ, ФАКТИ

03.12.2010

Мінекономіки України не готує пропозиції про продовження квотування експорту зернових - А.Максюта

Мінекономіки України не готуватиме пропозиції про продовження квотування експорту зернових. Про це повідомив перший заступник міністра економіки Анатолій Максюта.

«Поки ми працюємо по тій квоті, що є. Частина її ще не розподілена, тому що немає заявок. Пропозиції по продовженню обмежень, принаймні, у нашому Міністерстві не розробляються», - сказав А.Максюта.

Крім того, він заявив, що строк розгляду урядом проекту постанови, що розробляє Мінекономіки про можливий експорт зернових у країни, з якими Україна підписала угоду про Зону вільної торгівлі (ЗВТ), ще не затверджена.

«Я не можу сказати, чи будемо ми взагалі подавати таку пропозицію на розгляд Кабміну», - сказав А.Максюта.

Нагадаємо, 16 листопада 2010 р. міністр аграрної політики України Микола Присяжнюк заявляв, що квота на експорт зерна продовжиться після нового року.

РБК-Україна

02.12.2010

У майбутньому для України буде характерна тенденція укрупнення господарств

Протягом найближчих 5-7 років інвестори будуть активно приходити в український АПК. Про це заявив на конференції «Агроресурси-2010», що проходила 2-3 грудня в Києві, представник компанії Midsnell Group International «Консалтинг Лтд» Віктор Воропаєв.

Він також вважає, що для України в майбутньому буде характерна тенденція укрупнення господарств.

«Якщо скасують мораторій на продаж земель, то в найближчі 2-3 роки можна чекати створення великих компаній, які будуть акумулювати навколо себе земельний банк за рахунок покупки збанкрутілих або близьких до банкрутства КСП», - відзначив експерт.

Він також вважає, що в КСП немає ніяких перспектив у порівнянні з агрохолдингами.

Самою слабкою стороною українського АПК В.Воропаєв вважає складності з поверненням ПДВ, що є основним ризиком при інвестуванні коштів в Україну.

Апк-інформ

02.12.2010

ВР України прийняла Податкової кодекс у новій редакції із пропозиціями президента

Верховна Рада врахувала пропозиції президента України Віктора Януковича і прийняла в новій редакції Податковий кодекс. «За» таке рішення 2 грудня проголосували 268 народних депутатів з 417, що зареєструвалися в залі.

Пропозиції президента до Податкового кодексу на засіданні парламенту представив перший заступник голови адміністрації президента Ірина Акімова.

Інтерфакс-Україна

02.12.2010**ВРУ підсилила вимоги до виробництва та обороту продуктів дитячого харчування**

Верховна Рада України прийняла Закон «Про внесення змін у Закон України «Про дитяче харчування» щодо посилення вимог до виробництва та обороту продуктів дитячого харчування.

Документ, зокрема, містить визначення поняття «дитяче харчування» - «харчовий продукт, призначений центральним органом виконавчої влади в сфері охорони здоров'я для спеціального дієтичного споживання, спеціально перероблений або розроблений для забезпечення задоволення дієтичних потреб дітей грудного й раннього віку (дитячі суміші початкові (стартові), дитячі суміші для подальшого годування, продукти прикорму, напої, вода бутильована для готування дитячого харчування й/або пиття)».

Закон також передбачає, що дитяче харчування, що виробляється в Україні, підлягає державній санітарно-епідеміологічній експертизі і державній реєстрації в порядку, установленому Кабінетом Міністрів України, повинне відповідати обов'язковим параметрам безпеки і мінімальним специфікаціям якості, затвердженим центральними органами виконавчої влади з питань охорони здоров'я, і бути етикетованими відповідно до вимог Закону України «Про безпеку і якість харчових продуктів» і цього закону.

Документ містить також норму, відповідно до якої виробництво дитячого харчування «здійснюється винятково на промисловій основі в спеціалізованих підприємствах, цехах, що мають експлуатаційний дозвіл для потужностей по виробництву дитячого харчування, отримане в порядку, установленому Кабінетом Міністрів України, з дотриманням вимог, установлених санітарними мірами, належної практики виробництва, і застосуванням системи НАССР або аналогічних систем забезпечення безпеки і якості».

Закон містить перелік інгредієнтів, використання яких у виробництві дитячого харчування забороняється.

Інформаційна компанія «Проагро»

02.12.2010**Мінагрополітики, Мінздрав і Россільгоспнагляд підписали меморандум про безпеку продукції рослинного походження, що поставляється з України в РФ**

Мінагрополітики України, Міністерство охорони здоров'я України і Федеральна служба по ветеринарному й фітосанітарному нагляду Росії 19 жовтня 2010 р. підписали меморандум про безпеку продукції рослинного походження, що поставляється з України в РФ (щодо наявності в даній продукції пестицидів, нітратів і нітритів).

Відповідно до меморандуму, Мінагрополітики інформує Федеральну службу по ветеринарному і фітосанітарному нагляду (Россільгоспнагляд) про результати моніторингу вмісту пестицидів, нітратів і нітритів у харчовій продукції рослинного походження, що поставляється з України в Російську Федерацію. Кожна партія харчової продукції рослинного походження, що поставляється з України в РФ, повинна супроводжуватися Декларацією виробника, у якій відбиті відомості про пестициди, застосовувані у процесі її виробництва і при зберіганні, із вказівкою дати останньої обробки ними. Даний документ повинен надати експортер.

Дія цього меморандуму не поширюється на продукцію, що піддавалася глибокій переробці, і на продукцію в консервованому вигляді.

У свою чергу, Міністерство охорони здоров'я України (Мінздрав України) передає Россільгоспнагляду реєстр організацій-експортерів, що поставляють з України в РФ харчову продукцію рослинного походження. Россільгоспнагляд включає

представлені Мінздравом України зазначені організації-експортери в список постачальників харчової продукції рослинного походження РФ.

За пропозицією Мінздраву України актуалізація зазначених списків здійснюється не частіше двох разів у рік.

Меморандум набуває чинності з дати його підписання сторонами і укладається строком на 3 роки. Його дія буде автоматично продовжуватися на наступні трирічні періоди, якщо жодна з сторін не матиме заперечень.

Інформаційна компанія «Проагро»

02.12.2010

Обсяг фінансування АПК України в 2010 р. на 17% більше торішнього – М. Присяжнюк

Передбачений обсяг фінансування аграрної галузі в 2010 р. становить 117% у порівнянні з обсягом фінансування 2009 р. (8,5 млрд. грн), а обсяг підтримки розвитку підприємств АПК становить 108% від обсягу фінансування 2009 р. (4,9 млрд. грн.). Про це повідомив міністр аграрної політики України М. Присяжнюк на засіданні Комітету ВРУ з питань аграрної політики та земельних відносин.

За словами міністра, потреба Мінагрополітики в коштах держбюджету на 2011 р. становить 23 988,1 млн. грн. (з яких по програмах підтримки розвитку підприємств АПК - 15 567,8 млн. грн.). Разом з тим, потреба в коштах загального фонду становить 14 917,6 млн. грн., з яких на програми підтримки розвитку підприємств АПК передбачається направити 9 298,3 млн. грн.

«ІМК»

01.12.2010

КМУ проти приватизації державних спиртових заводів

Кабінет Міністрів України ініціює заборону приватизації державних спиртових заводів і підприємств лікєро-горілчаної промисловості. Про це 1 грудня 2010 р. заявив прем'єр-міністр М. Азаров, відкриваючи засідання уряду.

За його словами, КМУ планує схвалити відповідні зміни в закон про перелік об'єктів державної власності, що не підлягають приватизації. Як повідомлялося раніше, Міністерство аграрної політики вважає за необхідне приватизацію спиртової промисловості.

За словами міністра аграрної політики М. Присяжнюка, реорганізація наприкінці липня 2010 р. державного концерну спиртової і лікєро-горілчаної промисловості «Укрспирт» у державне підприємство є першим кроком у цьому напрямку.

У концерн входить 76 державних спиртзаводів, що забезпечують 95% виробництва спирту в Україні. У січні-вересні 2010 р., у порівнянні з січнем-вереснем 2009 г., експорт спирту зменшився на 19,8%, або на 4 583,5 тис. л, до 18 620,5 тис. л на \$16,7 млн.

Інформаційна компанія «Проагро»

30.11.2010

ВРУ взяла за основу законопроект про скасування ліцензування оптової торгівлі цукром

Верховна Рада України взяла за основу законопроект, що передбачає скасування ліцензування оптової торгівлі цукром.

За прийняття відповідного законопроекту «Про внесення зміни в статтю 3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і реалізації цукру» (щодо ліцензування оптової торгівлі цукром)» проголосували 239 народних депутатів.

Як пояснив глава Комітету ВРУ з питань аграрної політики та земельних відносин Г. Калетник, представляючи документ, із статті 3 закону пропонується вилучити частини 1, 2 і 4, що стосуються ліцензування оптової торгівлі цукром. «Введення цих мір (ліцензування, - ред.) як спосіб подолання нестабільності на ринку не виправдало себе. Прикладом тому є щорічні перегони цін, дефіцит цукру. З огляду на викладене, пропонується даним законопроектом скасувати норму закону з метою скорочення видів господарської діяльності, які підлягають ліцензуванню», - сказав народний депутат.

Інформаційна компанія «Проагро»

30.11.2010

Мінекономіки пропонує частково дозволити експорт зерна

30 листопада Міністерство економіки запропонувало дозволити експорт зерна поза уведеними до кінця поточного року квот у країни, з якими Україна підписала угоди про вільну торгівлю.

Проект постанови Кабінету Міністрів розміщений на офіційному сайті Мінекономіки. Документом, зокрема, доручається Мінагрополітики, Мінекономіки і Держмитниці організувати роботу з експорту зерна в країни зони вільної торгівлі.

Як уже повідомлялося, Україна з 19 жовтня по 31 грудня 2010 року ввела квоти на експорт 2,7 млн. тонн зерна, у тому числі на пшеницю - 0,5 млн. тонн, ячмінь - 0,2 млн. тонн, кукурудзу - 2 млн. тонн, жито й гречку - по 1 тис. тонн. За прогнозами Міністерства агрополітики, Україна цього року збере 39,6 млн. тонн зерна проти 46 млн. тонн в 2009 році.

Україна має угоди про вільну торгівлю з країнами СНД і Македонією. Раніше Україна обговорювала з Російською Федерацією можливість поставки на російський ринок української кукурудзи.

Коммерсант

4. КОМЕНТАР ЕКСПЕРТА

БРАЗИЛЬСЬКИЙ ДОСВІД ЗАПРОВАДЖЕННЯ CPR

Сеперович Н.В.,
експерт ІРАР

У Бразилії з 1994 року успішно функціонує фінансовий інструмент у вигляді розписок-договору CPR (*Cédula de Produto Rural*), які представляють собою обіцянку постачати сільськогосподарську продукцію, та можуть містити забезпечення, що надається кредитору, відповідно. За допомогою CPR сільськогосподарські товаровиробники чи кооперативи продають сільськогосподарську культуру до збору урожаю (під заставу майбутнього врожаю), отримуючи грошові чи товарні ресурси, необхідні для виробництва цієї продукції і беруть на себе зобов'язання поставити певну кількість в певний термін та місце за визначеною ціною.

Ключовим фактором успіху CPR в Бразилії є проста система звернення стягнення: рішення про стягнення приймається протягом 24–48 годин і позичальник має дуже обмежені можливості заперечення /оскарження такого рішення.

Досвід Бразилії може бути корисним для українських товаровиробників з огляду на те, що він дозволить залучити додаткові кредитні ресурси (фінансові чи товарні), використовуючи свою сільськогосподарську продукцію як гарантію оплати під заставу майбутнього врожаю.

Для сільськогосподарських товаровиробників запровадження CPR дозволить продавати сільськогосподарську продукцію під заставу майбутнього врожаю, зменшує залежність від субсидованих кредитів, покращує процес довгострокового планування господарської діяльності.

Експерти вважають, що такий механізм буде вигідний не тільки сільськогосподарським товаровиробникам, але й іншим учасникам ринку. Так, за його допомогою переробні підприємства матимуть можливість знизити ризики щодо не поставок продукції, а виробники засобів виробництва можуть отримати гарантію стосовно оплати за поставлені ресурси.

Проте, досвід Бразилії свідчить, що без державної підтримки запровадження такого інструменту нереально. У Бразилії з CPR найбільш активно працює банк Бразилії, який аналізує кредитну спроможність виробника і визначає на яку суму може надаватися кредит. При цьому кредитор здійснює інспекцію, маючи повний доступ до поля, на якому вирощується закладений майбутній врожай. При необхідності здійснюється оцінка регіональних ризиків, які обумовлені природними умовами.

В умовах України для запровадження CPR для початку, окрім правого врегулювання, необхідно визначити продукцію, яка може виступати предметом зобов'язань (крім зерна, плодів зернових, зернобобових та олійних культур), підготувати фахівців, передбачити механізми реєстрації таких зобов'язань.

та підготувати положення про проведення конкурсів на визначення регіональних експертних установ, що будуть здійснювати експертизу та провести такі конкурси до моменту створення Державного реєстру виданих CPR.



Нині фахівці IPAR продовжує роботу над розробкою проекту Закону України в частині запровадження CPR. Це потребує додаткового більш глибокого вивчення системи фінансового інструменту, запровадженого у Бразилії, а також проведення розрахунків можливих наслідків та ризиків для всіх учасників ринку сільськогосподарської продукції в Україні з подальшим обговоренням з громадськими організаціями.