



БЮЛЕТЕНЬ

Інституту Розвитку Аграрних Ринків

Випуск №34 (23)
(26 листопада 2010)

- 1. ЗАКОНОДАВСТВО: НОВІ НАДХОДЖЕННЯ стор. 2**
- 2. ПРОЕКТИ АКТИВ ЗАКОНОДАВСТВА стор. 4**
- 3. ПОДІЇ, ФАКТИ стор.6**
- 4. ПОДІЇ IPAR стор. 10**
- 5. КОМЕНТАР ЕКСПЕРТА стор. 11**

Бюлетень IPAR розсилається раз на місяць електронною поштою. Якщо ви бажаєте підписатися для отримання Бюлетеню – надсилайте вашу контактну інформацію. Чекаємо на ваші відгуки.

Контакти:

вул. Михайлівська 24 б, офіс 81, 83 , м. Київ, Україна 01001
Тел. : +38 044 4907078, Факс: +38 044 2788414, E-mail: AKhvalinska@amdi.org.ua
www.amdi.org.ua

Директор IPAR, академік УАН - В.Є. Андрієвський

Випуск підготувала
Анна Хвалінська, фахівець з питань зв'язків з громадськістю IPAR

1. ЗАКОНОДАВСТВО:НОВІ НАДХОДЖЕННЯ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 22 листопада 2010 р. № 2127-р

Про звільнення Іванцока М. Г. з посади заступника голови правління Державної акціонерної компанії «Хліб України»

Звільнити Іванцока Михайла Гавриловича з посади заступника голови правління Державної акціонерної компанії «Хліб України» за власним бажанням.

www.kmu.gov.ua

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ПОСТАНОВА

від 22 листопада 2010 р. № 1068

Про ліквідацію Державної інспекції з контролю за використанням та охороною земель

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Ліквідувати Державну інспекцію з контролю за використанням та охороною земель.
2. Утворити комісію з ліквідації Державної інспекції з контролю за використанням та охороною земель і затвердити головою зазначеної комісії заступника Голови Державного комітету із земельних ресурсів Левушевського Ігоря Дмитровича.

Голові комісії:

затвердити її персональний склад і забезпечити здійснення заходів, пов'язаних з ліквідацією Державної інспекції з контролю за використанням та охороною земель; поінформувати у шестимісячний строк Кабінет Міністрів України про результати проведеної роботи.

3. Державному комітетові із земельних ресурсів:

забезпечити здійснення державного контролю за використанням і охороною земель; подати у місячний строк Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо приведення актів законодавства у відповідність з цією постановою та привести власні акти у відповідність з цією постановою.

4. Визнати такими, що втратили чинність, постанови Кабінету Міністрів України згідно з переліком, що додається.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 22 листопада 2010 р. № 1068

ПЕРЕЛІК

постанов Кабінету Міністрів України, що втратили чинність

1. Пункт 4 постанови Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2009 р. № 901 “Про додаткові заходи щодо врегулювання земельних відносин” (Офіційний вісник України, 2009 р., № 65, ст. 2271).
2. Пункт 3 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2009 р. № 1064 (Офіційний вісник України, 2009 р., № 78, ст. 2646).
3. Пункт 6 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2010 р. № 179 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 13, ст. 628).



4. Постанова Кабінету Міністрів України від 21 червня 2010 р. № 477 “Про утворення Державної інспекції з контролю за використанням та охороною земель” (Офіційний вісник України, 2010 р., № 47, ст. 1528).

5. Пункт 5 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2010 р. № 619 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 55, ст. 1867).

www.kmu.gov.ua

2. ПРОЕКТИ АКТІВ ЗАКОНОДАВСТВА

МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ

25.11.2010

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства аграрної політики України «Про затвердження Положення про Єдиний державний реєстр тварин»

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту наказу Міністерства аграрної політики України «Про затвердження Положення про Єдиний державний реєстр тварин» Міністерство аграрної політики України оголошує про його публікацію.

Дата оприлюднення: 22 листопада 2010 р.

Стислий зміст проекту наказу:

- визначення категорій та обсягів інформації, яка подається і вноситься в Єдиний державний реєстр тварин;
- визначення порядку, термінів подання та внесення інформації в Єдиний державний реєстр тварин;
- визначення доступу до інформації з Єдиного державного реєстру тварин і порядку користування даними Реєстру тварин.

Повний пакет документів до проекту наказу Міністерства аграрної політики України «Про затвердження Положення про Єдиний державний реєстр тварин» та Аналіз регуляторного впливу проекту наказу розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики України: www.minagro.gov.ua

Зауваження та пропозиції стосовно проекту у письмовій та електронній формі можна надавати протягом місяця за адресами:

1. ДП "Агентство з ідентифікації і реєстрації тварин", вул. Сім'ї Хохлових, 15, Київ, 04119; e-mail: office@agro-id.com.ua

2. Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, вул. Арсенальна, 9/11, Київ, 01011.

Предметом регулювання наказу є: запровадження обов'язкової ідентифікації і реєстрації тварин, від яких отримують продукцію тваринного походження;

запровадження обов'язкової реєстрації в Єдиному державному реєстрі тварин суб'єктів господарювання, які займаються торгівлею, транспортуванням, проводять забій, утилізацію тварин, здійснюють контроль, надають сервісні послуги у сфері тваринництва та проводять виставки з участю тварин, державних установ ветеринарної медицини, які здійснюють ветеринарно-санітарний контроль та нагляд за виробництвом, переробкою, зберіганням і транспортуванням тваринницької продукції;

Запобігання виникненню і швидкому розповсюдженню антропоозоозів, виробництву неякісної тваринницької продукції можливе при швидкому і точному простежуванні і виявленні осередку захворювання, визначенні осіб, відповідальних за локалізацію та ліквідацію захворювань. Така швидкість і точність є можливою за умови зосередження в центральній державній автоматизованій базі даних відомостей про ідентифікованих тварин, від яких отримують тваринницьку продукцію, господарства їх походження та перебування, переміщення, власників/утримувачів господарств, місць забою, переробки, утилізації тварин та державних установ ветеринарної медицини, які здійснюють ветеринарно-санітарний контроль та нагляд за виробництвом, переробкою, зберіганням і транспортуванням тваринницької продукції. Прийняття проекту наказу «Про затвердження Положення про Єдиний державний реєстр тварин» буде підґрунтям для створення і функціонування такої бази даних.

Основні цілі і завдання прийняття проекту наказу:

визначення категорій та обсягів інформації, яка подається і вноситься в Єдиний державний реєстр тварин;
визначення порядку, термінів подання та внесення інформації в Єдиний державний реєстр тварин;
визначення доступу до інформації з Єдиного державного реєстру тварин і порядку користування даними Реєстру тварин.

www.minagro.gov.ua

22.11.2010

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про державне регулювання виробництва цукру та цукрових буряків у період з 1 вересня 2011 р. до 1 вересня 2012 р.»

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про державне регулювання виробництва цукру та цукрових буряків у період з 1 вересня 2011 р. до 1 вересня 2012 р.» та аналізу регуляторного впливу зазначеного проекту постанови Кабінету Міністрів України Міністерство аграрної політики України оголошує про публікацію.

Повний пакет документів до проекту постанови «Про державне регулювання виробництва цукру та цукрових буряків у період з 1 вересня 2011 р. до 1 вересня 2012 р.» розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб – сайті Міністерства аграрної політики України www.minagro.kiev.ua

Зауваження та пропозиції стосовно проекту та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі можна надавати протягом місяця з дня опублікування цього оголошення за адресою: Міністерство аграрної політики України, вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001 e-mail: lawdep@plant-guarantine.gov.ua та Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01001 e-mail: mail@dkrp.gov.ua.

Основною метою прийняття зазначеної постанови є стабілізація виробництва цукросировини та цукру, задоволення внутрішньої потреби держави в цукрі, регулювання внутрішнього його ринку, створення реальних передумов для оптимального функціонування галузі в умовах членства України в СОТ. Визначення мінімальних цін на цукрові буряки та цукор та фінансова підтримка сільськогосподарських товаровиробників за рахунок коштів державного бюджету сприятиме подоланню інфляційних процесів, відходу від бартерних розрахунків, встановленню партнерських відносин на паритетних засадах між усіма учасниками бурякоцукрового комплексу.

На виконання законів України від 17 червня 1999 року №758-XIV «Про державне регулювання виробництва і реалізації цукру» (Офіційний вісник України, №27, 1999 р., ст. 1275), від 24 червня 2004 року №1877 «Про державну підтримку сільського господарства України» (Офіційний вісник України, № 30, 2004 р., ст.1987) та від 30 листопада 2006 року № 404-V «Про встановлення тарифної квоти на ввезення в Україну цукру-сирцю з тростини» (Офіційний вісник України, № 50, 2006 р., ст.3307) розроблений проект постанови Кабінету Міністрів України «Про державне регулювання виробництва цукру та цукрових буряків у період з 1 вересня 2011 р. до 1 вересня 2012 р.», яким передбачено установа граничного розміру квоти поставки цукру на внутрішній ринок (квота «А») у період з 1 вересня 2011 року до 1 вересня 2012 року, мінімальних цін на цукрові буряки та цукор квоти його поставки на внутрішній ринок.

www.minagro.gov.ua

3. ПОДІЇ, ФАКТИ

26.11.2010

Мінагрополітики України розробило проект наказу про затвердження Єдиного державного реєстру тварин

Міністерство аграрної політики України розробило проект наказу «Про затвердження положення про Єдиний державний реєстр тварин». Текст даного документа опублікований на офіційному сайті відомства.

Як говориться в пояснювальній записці до документа, предметом регулювання наказу є: введення обов'язкової ідентифікації і реєстрації тварин, від яких одержують продукцію тваринного походження; введення обов'язкової реєстрації в Єдиному державному реєстрі тваринних суб'єктів господарської діяльності, які займаються торгівлею, транспортуванням, проводять забій, утилізацію тварин, здійснюють контроль, надають сервісні послуги в сфері тваринництва і проводять виставки за участю тварин, державних установ ветеринарної медицини, які здійснюють ветеринарно-санітарний контроль і нагляд за виробництвом, переробкою, зберіганням і транспортуванням тваринницької продукції.

Основними цілями і завданнями проекту наказу є: визначення категорій і обсягів інформації, що надається і вноситься до Єдиного державного реєстру тварин; визначення порядку, строків подання і внесення інформації в Єдиний державний реєстр тварин; визначення доступу до інформації з Єдиного державного реєстру тварин і порядку користування даними Реєстру тварин.

Інформаційна компанія «Проагро»

26.11.2010

Г.Калетник відкликав законопроект про продаж квот на аукціонах

В Україні не будуть проводитися аукціони з продажу квот на експорт зернових. Автор відповідного законопроекту, народний депутат Григорій Калетник відкликав документ.

М.Калетник вважає, що в аукціонах уже нема змісту, оскільки майже весь обсяг зернових уже розподілений між зернотрейдерами або повинен бути експортований по міждержавних угодах.

«Законопроект уже неактуальний. З урахуванням квот на зерно, які вже розподілені Кабміном, а також міждержавних угод України на поставки зерна в інші країни з урожаєм нинішнього року не можна буде експортувати більше 0,5-1 млн. тонн», - заявив нардеп і додав, що на аукціонах продавати буде нічого.

Нагадаємо, що законопроект №7230 від 7 жовтня 2010 р. вніс на розгляд парламенту народний депутат України, глава профільного комітету з питань аграрної політики і земельних відносин Григорій Калетник.

2 листопада п.р. Верховна Рада України взяла за основу в першому читанні законопроект №7230.

Раніше міністр агрополітики Микола Присяжнюк заявляв, що в другій половині маркетингового року на експорт із України може бути відправлено не більше 5 млн. тонн зерна, а дію експортних квот буде продовжено до кінця маркетингового року (1 липня 2011 р.). Кабмін на період до 31 грудня ввів квоти на експорт пшениці й суміші пшениці й жита (меслин) в обсязі 500 тис. тонн, кукурудзи - 2 млн тонн, ячменя - 200 тис. тонн, жита й гречки - по 1 тис. тонн.

Тоді ж віце-прем'єр-міністр Борис Колесніков заявив, що уряд прийме рішення продавати квоти на аукціонах. За його словами, у цьому випадку весь їхній обсяг могли б викупити японські компанії, що виразили зацікавленість у цьому під час візиту в Україну. Проти продажу квот на аукціонах виступили Віктор Слаута, що займав на той

момент посаду віце-прем'єра з питань аграрної політики й міністр агрополітики Микола Присяжнюк. Вони заявили, що принцип може бути введений тільки у випадку внесення змін у чинне законодавство, і наполягали на розподілі квот по «історичному принципу».

Коммерсант-Україна

25.11.2010

Через обмеження експорту зерна Україні не вистачає валюти для підтримки курсу гривні - П. Порошенко

Глава Ради Національного банку України П. Порошенко відзначає, що в умовах штучного обмеження експорту зерна, Україна недобирає необхідної валюти для того, щоб захистити курс національної грошової одиниці. Про це він заявив у Вінниці.

При цьому він підкреслив, що «грати з обмеженням експорту, із введенням експортних квот - безвідповідальне рішення».

П. Порошенко вважає, що вирощений українськими аграріями хліб, продукти землеробства не повинні блокуватися в портах. «Український селянин має право одержати справедливу ціну за продукт своєї праці. Чому одні поля дають 70 ц/га, а інші дають 20? Може довести все до 70 ц і тоді в нас не буде ніякої проблеми із продовольчим дефіцитом», - сказав він.

У той же час, на думку глави Ради Нацбанку, Україна в найближчій перспективі може впевнено дивитися на свою курсову політику, оскільки золотовалютні резерви Національного банку на сьогодні перевищують \$34 млрд. і НБУ має досить можливостей для того, щоб забезпечити стабільність курсу. «Але стабільність курсу не може бути самоціллю, адже в дійсності сьогодні ключовим пріоритетом є забезпечення купівельної спроможності, забезпечення контролю інфляції і розвиток», - сказав П. Порошенко.

Він підкреслив, що є два взаємовиключних моменти проведення монетарної політики: не можна одночасно тримати курсову стабільність і інфляційну стабільність. «Якщо запитати, що найбільш важливо для громадянина сьогодні, то моя думка, що найбільш важливим є питання стримування цін і забезпечення гідного рівня життя», - вважає П. Порошенко.

За його словами, стрибок цін, що продемонстрували цього року продукти харчування, житлово-комунальні послуги й транспортні тарифи, повинен бути відповідним чином збалансований або зростанням доходів населення, або корекцією цінових стрибків. «Частина цієї проблеми криється в світовому зростанні цін, у тому числі на продукти харчування. Але що стосується монетарної політики, то я хотів би, щоб ми позбулися від уявлення, що монетарна політика формується десь там, на небесах, і не залежить від рівня продуктивності праці конкретної держави. Щоб тримати стабільний курс, держава повинна забезпечувати платіжний баланс, продавати за кордон, принаймні, таку ж кількість товарів, як і імпортувати», - додав П. Порошенко.

«УНІАН»

25.11.2010

КМУ зобов'язався переглянути споживчий кошик до 2011 р.

Кабінет Міністрів України зобов'язався в грудні 2010 р. переглянути споживчий кошик. Про це говориться в генеральній угоді, підписаній КМУ із профспілками й роботодавцями 9 листопада 2010 р.

«Внести протягом грудня 2010 р. на розгляд Кабінету Міністрів України відпрацьовані експертною комісією оновлені набори продуктів харчування, непродовольчих товарів і послуг для основних соціальних і демографічних груп

населення для визначення прожиткового мінімуму», - говориться в пункті 4.16 зобов'язань КМУ в розділі Соціальний захист працівників.

КМУ також зобов'язується щорічно до 1 серпня визначати розмір прожиткового мінімуму на наступний рік при участі й узгодженні із профспілками й роботодавцями.

Як повідомлялося раніше, 9 листопада 2010 р. КМУ, роботодавці й профспілки домовилися про врегулювання основних принципів і норм реалізації соціально-економічної політики й трудових відносин в Україні на 2010-2012 рр., підписавши генеральну угоду.

У червні п.р. КМУ затвердив новий склад комісії з експертизи набору продуктів харчування, непродовольчих товарів і послуг для встановлення прожиткового мінімуму.

Комісію очолює міністр праці і соціальної політики, посаду якого в нинішньому уряді займає В. Надрага. У листопаді 2010 р. В. Надрага висловився за перегляд споживчого кошика, вартість і обсяг якого не переглядалися з 2000 р.

В 2010 р. прожитковий мінімум становить з 1 січня - 825 грн., з 1 квітня - 839 грн., з 1 липня - 843 грн., з 1 жовтня - 861 грн., з 1 грудня - 875 грн.

Інформаційна компанія «Проагро»

23.11.2010

Мінагрополітики пропонує затвердити мінімальні ціни на цукровий буряк і цукор

Міністерство аграрної політики України пропонує встановити граничний розмір квоти поставки цукру на внутрішній ринок і затвердити мінімальні ціни на цукровий буряк і цукор з 1 вересня 2011 р. до 1 вересня 2012 р.

Про це говориться в проекті постанови Кабінету міністрів «Про державне регулювання виробництва цукру та цукрових буряків у період з 1 вересня 2011 р. до 1 вересня 2012 р.», оприлюдненому на офіційному сайті Мінагрополітики.

Зокрема, відповідно до документу, планується в період з 1 вересня 2011 р. до 1 вересня 2012 р. установити граничний розмір квоти поставки цукру на внутрішній ринок (квота «А») в обсязі 1,86 млн. тонн, а також затвердити мінімальні ціни на цукровий буряк базисної цукристості, що буде поставлятися в цей період для виробництва цукру в межах квоти «А», і на цукор квоти «А».

Мінімальні ціни у випадку затвердження постанови будуть становити 339,24 грн/т на буряк цукровий (фабричний), 4925 грн/т - цукор білий кристалічний.

У пояснювальній записці говориться, що основною метою прийняття зазначеної постанови є стабілізація виробництва цукрової сировини й цукру, задоволення внутрішньої потреби держави в цукрі, регулювання його внутрішнього ринку, створення реальних передумов для оптимального функціонування галузі в умовах членства України у СОТ.

Крім того, визначення мінімальних цін на цукровий буряк і цукор і фінансову підтримку сільськогосподарських товаровиробників за рахунок коштів державного бюджету будуть сприяти подоланню інфляційних процесів, догляду від бартерних розрахунків, установам партнерських відносин на паритетних засадах між всіма учасниками цукробурякового комплексу.

Анк-інформ

24.11.2010

Аграріям продовжили пільговий режим

Завдяки положенню нового Податкового кодексу про збереження пільг по ПДВ для аграріїв, пролонгованому при коректуванні до 2017 року, великі сільськогосподарські компанії зможуть реінвестувати чималі суми в розвиток виробництва. Коментує Тамара Левченко, старший аналітик ІК Dragon Capital.



«Слід зазначити, що прийнятий у четвер Податковий кодекс передбачав збереження пільг по ПДВ для аграріїв до 2014 р., однак при коректуванні документа в п'ятницю була врахована пропозиція про продовження пільгового режиму до 2017 р. Дана новина є позитивною для великих сільськогосподарських компаній, таких як МХП, Астарта Холдинг, Укррос, Агрохолдинг Мрія і Кернел Холдинг», - повідомила аналітик.

Так, по її словах, приміром, МХП, по оцінках, одержить повернення по ПДВ на суму \$70 млн. в 2010 р., що становить 22% його оцінної ЕВІТДА на цей рік. Суми відшкодування ПДВ по інших вищезгаданих компаніях можуть досягти 5-20% їх оцінної ЕВІТДА в 2010 р. Як повідомлялося, Новий Податковий кодекс, що очікує підписання Президентом, продовжує діючий пільговий режим стягнення ПДВ для сільськогосподарських компаній до 2017 р. Нагадаємо, що пільговий режим оподаткування дозволяє сільгоспвиробникам зараховувати різницю між ПДВ, отриману від покупців, і сумою ПДВ, сплаченої постачальникам, на спеціальний рахунок, реінвестуючи її у власне виробництво.

Український Бізнес Ресурс

4. ПОДІЇ ІРАР

- ✓ Експерт ІРАР, доктор економічних наук Осташко Т.О. обрана членом-кореспондентом НААН України (Відділення аграрної економіки та земельних відносин).
- ✓ Експерт ІРАР Сеперович Н.В. за поданням УАК нагороджена відзнакою «Знак пошани» МінАП з нагоди дня працівника сільського господарства.
- ✓ Експертом ІРАР Осташко Т.О. надано консультацію голові асоціації виробників свинини на промисловій основі «Укртваринпром» Гнатюку С.А. щодо законодавства СОТ.
- ✓ Осташко Т.О. прийняла участь у роботі загальних зборів Відділення аграрної економіки і земельних відносин НААН. Обговорення питання «Реалізація інноваційного потенціалу аграрної науки: проблеми і перспективи».

5. КОМЕНТАР ЕКСПЕРТА

ЗАКОНОДАВСТВО ТА ДОСВІД ЄС У СФЕРІ ІДЕНТИФІКАЦІЇ ТА РЕЄСТРАЦІЇ ТВАРИН: УРОКИ ДЛЯ УКРАЇНИ

Волівач В.О.,

експерт з питань гармонізації законодавства
Інституту розвитку аграрних ринків

Козловська М.В. ,

зав. сектором міжнародних проектів
Інституту агроєкології та економіки природокористування НААН України

У законодавстві ЄС існує вимога ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби, овець, свиней, кіз і коней. При продажу в рамках Співтовариства велика рогата худоба повинна супроводжуватися паспортом на додаток до необхідного сертифікату здоров'я, і повинна ідентифікуватися подвійними вушними бирками.

Ключовим елементом системи ідентифікації великої рогатої худоби в Співтоваристві є національна база даних в кожній державі. База даних виконує ключову роль при проведенні відповідного контролю переміщення тварин, а також і при плануванні та контролі субсидій.

З липня 2005 року в кожній Державі-Члені створена комп'ютерна база даних, що містить інформацію, щонайменше, про кожен ферму (ідентифікаційний код, адреса, власник, види, тип продукції, результати і дані інвентаризацій, інформацію про здоров'я тварин).

Тварини ідентифікуються за допомогою однієї вушної бирки і одного електронного ідентифікатора. Система зчитування та збереження інформації повинна відповідати сукупності вимог міжнародних стандартів та правил.

Базові цілі ідентифікації тварин такі:

- локалізація і відстеження тварин для ветеринарних цілей, що є критично важливим аспектом для контролю інфекційних захворювань, і
- можливість оперативного контролю продуктів з метою забезпечення здоров'я суспільства.

Застосування запровадженої в ЄС системи не обмежується певною інфраструктурою в кожній країні. Крім юридичної бази, запровадження вимагає добре розробленої стратегії, ретельного планування і ритмічної взаємодії відповідних організацій і учасників. Система ідентифікації, реєстрації і контролю переміщення тварин, може ідеально використовуватись в якості ядра інтегральної системи, яка може включати ветеринарний нагляд, питання розведення тварин і маркетингу м'ясної продукції.

Стандарти I&R (*identification and registering system*) повинні розроблятися разом з:

- Уніфікованими стандартами реєстрації господарств;
- Уніфікованим і унікальним методом – включаючи нумерацію – ідентифікації тварин;
- Реєстрацією тварин у центральній базі даних;
- Реєстрацією народжень, переміщень, загибелі і забоїв;
- Реєстрацією ветеринарних і ринкових процесів.

Система I&R в ЄС допомагає запровадженню стратегії контролю захворювань і зоонозів за категоріями, важливими для охорони здоров'я, згідно з переліком А і В

Office International des Epizooties (OIE) [Міжнародного центру по дослідженню епізоотій]. Розглянемо такі два напрямки дії системи контролю здоров'я тварин:

- система нагляду за племінними програмами та виплатою субсидій;
- формування програм щодо розведення великої рогатої худоби і виплати субсидій потребують точних даних про число та якість тварин, господарств і власників.

Ця система є платформою для інших інформаційних систем регулювання аграрного сектору та ветеринарних служб, зокрема, контролю здоров'я стада, обліку надоїв молока або схеми розведення тварин.

Цілі системи можна описати таким чином:

- забезпечити реєстр новітніми даними про всі ферми, стада, тварин, власників і пастухів;
- забезпечити записи, пов'язані зі всіма народженнями, смертями, забоями, переміщеннями;
- забезпечити реєстрацію всіх засобів ідентифікації, переданих фермерам;
- забезпечити оперативну інформацію про стан здоров'я кожної тварини, епізоотичний стан кожного стада і ферми;
- сприяти сертифікації тварин для переміщення (у системі торгівлі країни і на експорт);
- прослідити переміщення тварин у разі спалаху захворювання;
- забезпечити необхідні дані для маркування м'яса, з вказівкою походження тварини і за потреби – спеціальних характеристик стосовно системи її вирощування;
- забезпечити новітні базові дані (відносно господарств, стад, окремих тварин), а також забійних підприємств та маркетингових структур, які можна внести в інші бази даних, наприклад, служби селекції;
- надати дані для програм з виплати субсидій, з метою превенції обману;
- надати фермеру можливість зареєструвати його ферму та одержувати аналітичні дані в режимі реального часу;
- оперативно представляти статистичні дані до Урядових установ.

Ветеринарні події (перевірки, вакцинації, лікування, спалахи захворювань, дані спостережень за захворюванням, стан здоров'я стада) повинні бути пов'язані з даними про ферми і окремих тварин. Тому ветеринарні бази даних повинні бути узгодженими з базою даних I&R. Аналогічна ситуація для інших систем сільськогосподарських даних, наприклад, для бази даних селекції і розведення тварин або бази даних обліку надоїв молока.

Дуже важливо, щоб національна база даних I&R була сумісна з іншими національними базами даних і з аналогічними системами в інших країнах; при цьому вона повинна відповідати певним регуляторним вимогам, а також рекомендаціям ЄС по програмному забезпеченню для систем ідентифікації тварин, реєстрації стада і контролю переміщень, з можливістю подальшого доповнення параметрами моніторингу суспільної охорони здоров'я. Програмне забезпечення повинне відповідати наступним вимогам:

- база даних, доступна в режимі реального часу з малим часом відгуку (наприклад, Oracle або еквівалентне);
- система управління базою даних, що забезпечує розрахований на багато користувачів доступ через Інтернет до всіх дистанційно зареєстрованих користувачів на території;
- облік в тій же базі по видах та породах тварин;
- можливість розширення обліку спалахів захворювання, моніторинг фармацевтичних препаратів і типів ветеринарних подій (перевірки, вакцинації, лікування);
- сучасний інструмент ідентифікації господарств і стада на основі карти, з можливістю геоінформаційної системи (ГІС);

- повне дослідження з будь-якої встановленої дати минулого окремої тварини і стада, відновлення руху стада в певні дні, включаючи контакти тварин і споріднених тварин/стад;

- автоматичне розмежування по індивідуальних тваринах, стадах, географічним областях і генеалогічних лініях, на підставі стану здоров'я тварини і ветеринарних послуг.

Існуюча система ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби ЄС ґрунтується на Директиві Європейського Парламенту і Ради (ЄС) №1760/2000, в якій встановлена система ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби з вимогою маркірувати корів і продукти з яловичини. Заходи з контролю вводяться Регламентом (ЄС) 1082/2003.

Декретом Комісії по врегулюванню (ЄС) №911/2004 упроваджуються вимоги Директиви (ЄС) №1760/2000 відносно вушних бирок, паспортів і реєстрів ферм. Регламентом 494/98 ЄС запроваджується система санкцій. Декретом 2680/99 вводяться спеціальні міри відносно тварин, що використовуються для спортивних та культурних заходів.

Деталізовані правила для моделей паспортів, та правила до змісту реєстру приведені в Декреті Комісії (ЄС) № 911/2004. Рішення Комісії 2007/28 приймаються тимчасові вимоги до бирок для тварин, що утримуються в екстенсивних умовах. Стратегічним напрямком визначений перехід до електронних систем ідентифікації, відповідно до сучасних технологій (COM/2005/0009). Спеціальні вимоги для тварин, що утримуються для задоволення культурних та історичних потреб, встановлені Регламентом 644/2005. Декретом 2001/672 вводяться вимоги до систем ідентифікації при виведенні тварин на літні пасовища в гірських місцевостях.

Доступ до відповідних текстів директив а також опису системи ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби здійснюється в Інтернеті можна отримати за наступним посиланням: http://ec.europa.eu/comm/food/animal/identification/index_en.htm.

Ґрунтуючись на визнаних світових підходах до нормативно-правового забезпечення діяльності систем ідентифікації та реєстрації тварин в країнах ЄС та США, слід визнати за необхідне визначення в ЗУ "Про ідентифікацію і реєстрацію тварин" механізмів державного регулювання щодо задекларованого впливу системи ідентифікації та реєстрації тварин на поліпшення якості та безпечності тваринницької продукції в харчовому ланцюзі.

На виконання цього завдання, необхідно привести у відповідність до міжнародних вимог структуру інформаційного забезпечення системи ідентифікації тварин, а також методикку обробки інформації в загальнонаціональній системі моделювання ризиків (НАССР), в т.ч. як передумови забезпечення належного маркування тваринницької продукції та рівня поінформованості національних виробників, управлінських і контролюючих структур в тваринництві та ветеринарії, а також споживачів – в процесах торгівлі живими тваринами та їх продукцією. Ці структурні та методичні підходи повинні бути погоджені офіційним чином з відповідними структурами Європейського органу з безпечності харчової продукції, за вимогами ЄС.

При цьому визначається проблематика з розробки ефективних механізмів формування державної підтримки:

- при розробці структури інформаційного забезпечення системи ідентифікації тварин в Україні, комплексно узгодженої з базовими вимогами СОТ (регуляторні акти ЄС стосовно СФС та стандарти Кодексу Аліментаріус);

- при формуванні нового напрямку діяльності Національної асоціації сільськогосподарських дорадчих служб України;

- акредитованої за національними та європейськими вимогами структури з оцінювання відповідності, здатної забезпечити супровід та акредитацію національної системи ідентифікації та відстеження якості харчової продукції на рівні світових вимог.

Напрямки такої підтримки та етапність здійснення цих робіт повинні також бути представлені шляхом системного відстеження взаємодії процесів ідентифікації, реєстрації і контролю переміщення тварин (система I&R) з наступними процесами маркування харчової продукції, статистичного обліку, а також формування мережі контролер-асистентів і створення системами збору та обробки інформації за мети реалізації Закону «Про племінну справу в тваринництві».

Формування ефективних механізмів підтримки створення національної системи ідентифікації тварин повинне бути комплексно узгодженим з вимогами ЄС. Це дозволить вітчизняним структурам управління та оцінювання відповідності, а також виробничим асоціаціям, розпочати побудову первинної ланки регулювання якості та безпечності тваринницької продукції в харчовому ланцюзі, й приступити до визначення еквівалентності національних процедур контролю безпечності тваринницької продукції за вимогами ЄС та Угоди про санітарні й фітосанітарні бар'єри СОТ. До того ж, країнами ЄС та США, в комплексі з процесами ідентифікації та реєстрації тварин, інтенсивно розробляються питання маркування, на основі ідентифікації, пташиної та аквапродукції, в структурі загальних механізмів аграрної політики, системи регулювання ринкових процесів, збору статистичної інформації та сфери безпечності харчової продукції (див. додатки 1-3), що не має ніякого правового вираження у вітчизняній правовій базі (де ринок, зокрема, визначається лише як місце для торгівлі продуктами).

Суспільна довіра до м'яса і м'ясних продуктів потребує, щоб виробничий ланцюжок був прозорим і відкритим для регулюючих заходів, визнаних для міжнародної торгівлі тваринами, а також м'ясом і м'ясними продуктами.

З огляду на викладене вище, суттєвого доопрацювання потребують також навчальні програми з підготовки та перепідготовки дорадчих служб України з питань менеджменту та маркетингу в тваринництві.

І головним організаційним та науковим питанням при цьому є створення національного Технічного Комітету зі стандартизації по питаннях аграрної електроніки, що поєднує усі моменти з аналітико-математичного моделювання популяційних процесів в тваринництві, що ґрунтуються на об'єктивних показниках автоматизованого обліку в доїльних залах.

Дуже важливо, щоб національна база даних I&R була сумісна з іншими національними базами даних і з аналогічними системами в інших країнах, при цьому вона повинна відповідати певним регуляторним вимогам, а також рекомендаціям ЄС по програмному забезпеченню для систем ідентифікації тварин, реєстрації стада і контролю переміщень, з можливістю подальшого доповнення системи параметрами моніторингу суспільної охорони здоров'я.

Необхідно привести у відповідність до міжнародних вимог структуру інформаційного забезпечення системи ідентифікації тварин, а також методику обробки інформації в загальнонаціональній системі моделювання ризиків (НАССР), в т.ч. як передумови забезпечення належного маркування тваринницької продукції та рівня поінформованості національних виробників, управлінських і контролюючих структур в тваринництві та ветеринарії, а також споживачів – в процесах торгівлі живими тваринами та їх продукцією.

Ці структурні та методичні підходи повинні бути погоджені офіційним чином з відповідними структурами Європейського органу з безпечності харчової продукції, за вимогами ЄС та зобов'язаннями України перед СОТ.