



БЮЛЕТЕНЬ

Інституту Розвитку Аграрних Ринків

Випуск №24 (13)
(17 вересня 2010)

1. **ЗАКОНОДАВСТВО:НОВІ НАДХОДЖЕННЯ** стор. 2
2. **ПРОЕКТИ АКТИВ ЗАКОНОДАВСТВА** стор. 5
3. **ПОДІЇ, ФАКТИ** стор. 7
4. **ПОДІЇ IPAR** стор. 11
5. **КОМЕНТАР ЕКСПЕРТА** стор. 12

Бюлетень IPAR розсилається раз на місяць електронною поштою. Якщо ви бажаєте підписатися для отримання Бюлетеню – надсилайте вашу контактну інформацію. Чекаємо на ваші відгуки.

Контакти:

вул. Михайлівська 24 б, офіс 81, 83 , м. Київ, Україна 01001
Тел. : +38 044 4907078, Факс: +38 044 2788414, E-mail: AKhvalinska@amdi.org.ua
www.amdi.org.ua

Директор IPAR, академік УАН - В.С. Андрієвський

Випуск підготувала
Анна Хвалінська, фахівець з питань зв'язків з громадськістю IPAR

1. ЗАКОНОДАВСТВО:НОВІ НАДХОДЖЕННЯ

КАБІNET МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

№ 1833-р

від 15 вересня 2010 р.

«Про виділення коштів Стабілізаційного фонду для здешевлення кредитів, фінансування інвестиційних проектів, загальнодержавних та державних цільових програм в агропромисловому комплексі, вирішення питань матеріально-технічного забезпечення бюджетних установ агропромислового комплексу»

1. Виділити Міністерству аграрної політики за рахунок коштів Стабілізаційного фонду 955 298,6 тис. гривень для здешевлення кредитів, фінансування інвестиційних проектів, загальнодержавних та державних цільових програм в агропромисловому комплексі, вирішення питань матеріально-технічного забезпечення бюджетних установ агропромислового комплексу, зокрема:

1) на безповоротній основі — 875 298,6 тис. гривень для:

- надання державної підтримки підприємствам агропромислового комплексу через механізм здешевлення кредитів — 621 616 тис. гривень, у тому числі 80 000 тис. гривень для здешевлення кредитів, залучених з метою реалізації інноваційних проектів, що пройшли державну реєстрацію в установленому законодавством порядку;
 - проведення державних виставкових заходів у сфері агропромислового комплексу — 7 000 тис. гривень;
 - проведення селекції у рибному господарстві — 5 000 тис. гривень;
 - відтворення водних живих ресурсів у внутрішніх водоймах та Азово-Чорноморському басейні — 4 400 тис. гривень;
 - надання державної підтримки сільськогосподарській дорадчій службі — 2 000 тис. гривень;
 - часткової компенсації вартості складної сільськогосподарської техніки вітчизняного виробництва — 100 000 тис. гривень;
 - ліквідації наслідків затоплення шахт державного підприємства “Солотвинський солерудник” Тячівського району Закарпатської області — 10 000 тис. гривень;
 - запобігання розповсюдженню збудників інфекційних хвороб тварин — 6 000 тис. гривень;
 - погашення кредиторської заборгованості, що виникла у 2009 році, зокрема:
 - надання державної підтримки сільськогосподарським обслуговуючим кооперативам — 12 062,6 тис. гривень;
 - виплати бюджетної тваринницької дотації — 62 720 тис. гривень;
- матеріально-технічного забезпечення бюджетних установ агропромислового комплексу, зокрема:
- організації діяльності установ у системі агропромислового комплексу — 30 000 тис. гривень;
 - організації діяльності органів рибоохорони та рибовідтворювальних комплексів — 14 500 тис. гривень;

2) на поворотній основі — 80 000 тис. гривень для:

закупівлі племінних нетелів та корів, вітчизняної техніки і обладнання для агропромислового комплексу з наступною їх реалізацією сільськогосподарським підприємствам на умовах фінансового лізингу — 40 000 тис. гривень;

надання кредитів фермерським господарствам — 40 000 тис. гривень.

Зазначені кошти Стабілізаційного фонду використовуються відповідно до Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 р. № 1764 (Офіційний вісник України, 2001 р., № 52, ст. 2374), Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для надання підтримки фермерським господарствам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2004 р. № 1102 (Офіційний вісник України, 2004 р., № 34, ст. 2269; 2006 р., № 8, ст. 441; 2009 р., № 69, ст. 2381), Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів з відтворення водних живих ресурсів у внутрішніх водоймах та Азово-Чорноморському басейні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2007 р. № 337 (Офіційний вісник України, 2007 р., № 16, ст. 619), Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для проведення селекції у рибному господарстві, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2007 р. № 352 (Офіційний вісник України, 2007 р., № 16, ст. 624), Порядку використання коштів Стабілізаційного фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2009 р. № 289 (Офіційний вісник України, 2009 р., № 24, ст. 793; 2010 р., № 2, ст. 69), Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розвитку тваринництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 березня 2009 р. № 282 (Офіційний вісник України, 2009 р., № 24, ст. 786), постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2009 р. № 283 “Про затвердження розмірів бюджетної тваринницької дотації на 2009 рік” (Офіційний вісник України, 2009 р., № 24, ст. 787), Порядку використання у 2009 році коштів Стабілізаційного фонду для державної підтримки сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 липня 2009 р. № 723 (Офіційний вісник України, 2009 р., № 53, ст. 1838), Порядку використання у 2010 році коштів, передбачених у державному бюджеті для державної підтримки сільськогосподарської дорадчої служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 червня 2010 р. № 431 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 45, ст. 1451), Порядку використання у 2010 році коштів Стабілізаційного фонду для здешевлення кредитів, фінансування інвестиційних проектів, загальнодержавних та державних цільових програм в агропромисловому комплексі, вирішення питань матеріально-технічного забезпечення бюджетних установ агропромислового комплексу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 червня 2010 р. № 496 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 48, ст. 1570), Порядку використання у 2010 році коштів, передбачених у державному бюджеті для проведення державних виставкових заходів у сфері агропромислового комплексу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 червня 2010 р. № 504 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 48, ст. 1578), Порядку використання у 2010 році коштів Стабілізаційного фонду, що спрямовуються на закупівлю племінних нетелів та корів, вітчизняної техніки і обладнання для агропромислового комплексу з наступною їх реалізацією сільськогосподарським підприємствам на умовах фінансового лізингу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 липня 2010 р., № 648 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 58, ст. 2004), Порядку використання у 2010 році коштів Стабілізаційного фонду для ліквідації наслідків затоплення шахт державного підприємства “Солотвинський солерудник”, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 липня 2010 р. № 653 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 58, ст. 2005), Порядку використання у 2010 році коштів Стабілізаційного фонду, що спрямовуються на часткову компенсацію вартості складної сільськогосподарської техніки вітчизняного виробництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів



України від 28 липня 2010 р. № 647 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 58, ст. 2003), та Порядку використання у 2010 році коштів Стабілізаційного фонду для здійснення фінансової підтримки підприємств агропромислового комплексу через механізм здешевлення кредитів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2010 р. № 794 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 67, ст. 2408).

2. Міністерству фінансів внести відповідні зміни до розпису Державного бюджету України на 2010 рік, визначивши джерелом покриття витрат кошти, отримані від цільового розміщення державних цінних паперів.

<http://www.kmu.gov.ua>

2. ПРОЕКТИ АКТІВ ЗАКОНОДАВСТВА

Кабінет Міністрів України

30.08.2010

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження мінімально допустимого рівня цін на продукцію тваринництва на 2011 рік"

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження мінімально допустимого рівня цін на продукцію тваринництва на 2010 рік" розроблено на виконання Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України".

Головним завданням, яке планується розв'язати шляхом встановлення мінімально допустимого рівня цін на продукцію тваринництва є визначення розмірів надання бюджетних тваринницьких дотацій з метою стабілізації та відновлення поголів'я сільськогосподарських тварин і птиці, а в кінцевому результаті – нарощування обсягів виробництва та споживання продукції тваринного походження.

Прийняття даної постанови дасть можливість запобігти виникненню збитковості виробництва продукції тваринництва, підвищити її конкурентоспроможність, суттєво поліпшити фінансово-економічний стан сільськогосподарських товаровиробників та сприятиме наповненню внутрішнього ринку продуктами тваринного походження, вироблених вітчизняними товаровиробниками.

Зазначений проект постанови Кабінету Міністрів України разом з аналізом регуляторного акта знаходиться на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики України www.minagro.gov.ua.

Пропозиції та зауваження до зазначеної постанови Кабінету Міністрів України надсилати протягом місяця з дня оприлюднення на адресу: 01001 м. Київ, вул. Хрещатик, 24 Департаменту ринків тваринництва з Головною державною племінною інспекцією або на адресу електронної пошти Державного комітету України з питань регуляторної політики: 01011 м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11 e-mail: mail@dkrp.gov.ua

Міністерство аграрної політики

10.09.2010

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства аграрної політики України "Про затвердження Порядку ведення розсадництва винограду в Україні"

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту наказу Міністерства аграрної політики України про "Порядок ведення розсадництва винограду в Україні" та аналізу регуляторного впливу зазначеного проекту, Українська державна помологічно-ампелографічна інспекція оголошує про його публікацію.

Повний пакет матеріалів до проекту наказу Міністерства аграрної політики України про "Порядок ведення розсадництва винограду в Україні" розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики України: www.minagro.kiev.ua (розділ "Проекти регуляторних актів Мінагрополітики").

Зауваження та пропозиції стосовно проекту та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі надаються протягом місяця з дня опублікування оголошення за адресами:

Українська державна помологічно ампелографічна інспекція
вул. Ямська, 32, м. Київ, 03038
e-mail: uadpai@rambler.ru;

Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва,
вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011,
e-mail:mail@dkrp.gov.ua

<http://www.minagro.gov.ua>

10.09.2010

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства аграрної політики України “Про затвердження Порядку здійснення апробації маточних насаджень і садивного матеріалу винограду”

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту наказу Міністерства аграрної політики України про “Порядок здійснення апробації маточних насаджень та садивного матеріалу винограду” та аналізу регуляторного впливу зазначеного проекту, Українська державна помологічно-ампелографічна інспекція оголошує про його публікацію.

Повний пакет матеріалів до проекту наказу Міністерства аграрної політики України про “Порядок здійснення апробації маточних насаджень та садивного матеріалу винограду” розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики України: www.minagro.kiev.ua (розділ “Проекти регуляторних актів Мінагрополітики”).

Зауваження та пропозиції стосовно проекту та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі надаються протягом місяця з дня опублікування оголошення за адресами:

Українська державна помологічно-ампелографічна інспекція
вул. Ямська, 32, м. Київ, 03038
e-mail:uadpai@rambler.ru;

Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва,
вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011,
e-mail:mail@dkrp.gov.ua

<http://www.minagro.gov.ua>



3. ПОДІЇ, ФАКТИ

17.09.2010

Набув чинності порядок використання у 2010 р. коштів Стабфонду для здійснення фінансової підтримки АПК України

В Україні 17 вересня набув чинності порядок використання у 2010 р. коштів Стабфонду для здійснення фінансової підтримки АПК за допомогою здешевлення кредитів.

Дану постанову Кабінету Міністрів від 11 серпня 2010 №794 було опубліковано в «Урядовому кур'єрі» від 17.09.10.

У документі сказано, що цей Порядок визначає механізм використання у 2010 році коштів Стабілізаційного фонду, що спрямовуються Мінагрополітики для часткової компенсації відсоткової ставки за залученими підприємствами агропромислового комплексу у банках коротко-, середньо- та довгостроковими кредитами та позиками, середньо- та довгостроковими кредитами та позиками в іноземній валюті, залученими від Міжнародної фінансової корпорації, Європейського банку реконструкції та розвитку, середньо- та довгостроковими кредитами та позиками, залученими в іноземній валюті від нерезидентів, що отримуються позичальниками внаслідок випуску нерезидентами середньо- та довгострокових облігацій на міжнародних фінансових ринках, за умови участі активів позичальників у випуску з нерезидентом - емітентом облігацій, використаними на пріоритетні напрями розвитку агропромислового комплексу, та наданими кредитами з реалізації проектів енергозбереження, відповідно до Закону України "Про ратифікацію Кредитної угоди (Фінансування Української ЕСКО (друга фаза) між Україною та Європейським банком реконструкції та розвитку".

Також, згідно з постановою визначено такими, що втратили чинність постанови Кабінету Міністрів України:

- від 26 лютого 2009 №153 "Про затвердження Порядку використання в 2009-2013 роках бюджетних коштів, що направляються на підтримку підприємств агропромислового комплексу через механізм здешевлення кредитів" (Офіційний вісник України, 2009, №15, ст. 479);

- пункт 1 змін, які вносяться до постанови Кабінету Міністрів України від 26 лютого 2009 №153 і №199, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 1 липня 2009 №653 (Офіційний вісник України, 2009, №50, ст. 1680);

- пункт 6 змін, які вносяться до постанови Кабінету Міністрів України з питань фінансової підтримки підприємств агропромислового комплексу, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 3 вересня 2009 №953 (Офіційний вісник України, 2009, №69, ст. 2381);

- пункт 1 змін, які вносяться до постанови Кабінету Міністрів України від 26 лютого 2009 №153 і №199, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 жовтня 2009 №1056 (Офіційний вісник України, 2009, № 77, ст. 2623).

[АПК-Інформ](#)

17.09.2010

В Україні прогноз урожаю зернових знижено до 38 млн. тонн – Мінекономіки

В Україні прогноз урожаю зернових знижено до 38 млн. тонн. Про це на брифінгу повідомив заступник міністра економіки Ірина Крючкова.

"Ми очікували більш ніж 40 млн. тонн зернових. На сьогодні оцінки знизилися до 38 млн. тонн. Даний урожай досить високий для того, щоб задовольнити не тільки

внутрішній попит українців, але й провести деякі експортні поставки", - сказала І.Крючкова.

За її словами, скорочення врожаю відбулося, головним чином, у корпоративному секторі економіки. "У домогосподарствах воно було мінімальним", - пояснила І.Крючкова.

[РБК-Україна](#)

17.09.2010

Учасник ринку: У найближчій перспективі молочні продукти можуть подорожчати приблизно на 10%.

У найближчій перспективі молочні продукти можуть подорожчати приблизно на 10%. Про це заявив генеральний директор компанії "Мілкіленд-Україна" В'ячеслав Реков.

"Сьогодні подорожчання, яке відбувається, відображає те зростання цін на сировину, яка відбулася за останніх 6-8 тижнів. Найближчим часом можливе зростання на рівні приблизного 10% - це стеля купівельної здатності", - сказав він.

Коментуючи ситуацію з подорожчанням молочної сировини в серпні, він відзначив, що така ситуація не властива для цього місяця. "Зазвичай ми спостерігаємо таке зростання цін, коли відбувається скорочення пропозиції сирого молока. У серпні за рахунок жару, нетипових погодних умов для цього періоду відбулося нехарактерне скорочення молока", - відзначив експерт.

[Український Клуб Аграрного Бізнесу](#)

15.09.2010

Верховна Рада України пропонує внести зміни до закону про зерно та ринок зерна

До парламенту внесено проект постанови Верховної Ради України «Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні» (щодо закупівлі на внутрішньому ринку зерна, призначеного для подальшого експорту).

Документ зареєстрований 14 вересня 2010 року під №3228/П.

Як відзначається у постанові, ВР пропонує взяти за основу проект закону України про внесення змін до закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні» (щодо закупівлі на внутрішньому ринку зерна, призначеного для подальшого експорту), № 3228, поданий 26 вересня 2008 р. народними депутатами України А.Сенченко, І.Кириленком, Ю.Литвином, Р.Ткачем, С.Рижуком, А.Ляшком.

Також пропонується доручити комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин доопрацювати зазначений законопроект із урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

Як повідомлялося, законопроектом № 3228 від 26.09.2008 пропонується законодавчо встановити норми закупівлі на внутрішньому ринку зерна, призначеного для подальшого експорту, а також забезпечити застосування біржового механізму ринкового ціноутворення та контролю над рухом зерна.

На думку авторів законопроекту, дана норма дозволить попереджати зловживання на зерновому ринку України, буде сприяти встановленню справедливих цін на зерно, а також виключить тіньові схеми реалізації даної продукції.

[АПК-Інформ](#)

15.09.2010**Заборгованість з ПДВ-Облігацій уряд України планує повернути до кінця вересня 2010 р.**

Заборгованість з ПДВ-Облігацій у сумі 3 млрд. грн. планується повернути до кінця місяця. Про це 15 вересня 2010 р. перед засіданням КМУ повідомив віце-прем'єр-міністр України з економічних питань С. Тігіпко. При цьому С. Тігіпко відзначив, що на сьогодні українським підприємствам зараховано більше 13 млрд. ПДВ-Облігацій. "Можу сказати, що прибутковість, яка на сьогодні є на ринку, становить 18-19% (дисконт 18-19%). Ефективна прибутковість, так як її розраховують банки, з урахуванням цієї прибутковості 5,5%, буде становити приблизно 18%. Залишається 3 млрд., які потрібно повернути, і я думаю, що вони будуть повернуті до кінця цього місяця. Там залишилися дрібні підприємства. Просто процес повернення дуже складний", - відзначив С. Тігіпко.

[Інформаційна компанія «ПроАГРО»](#)

14.09.2010**Переговори Україна-ЄС стосовно договору про вільну торгівлю зайшли у глухий кут.**

Міністри закордонних справ Чехії, Польщі та Швеції визнали факт існування значних труднощів у ході переговорів з Україною стосовно підготовки угоди про поглиблену й всеохоплюючу вільну торгівлю (DCFTA). При цьому вони впевнені, що Україна повинна ставитися до умов, висунутих ЄС, як до "пакета необхідних реформ".

"Глухий кут" у переговорах з DCFTA виключає можливість подання нових пропозицій для співробітництва східним партнерам ЄС. Це також утримує деякі західні країни від позитивного контакту зі Сходом і завдає шкоди нашій позиції у бесідах з партнерами по ЄС щодо співробітництва Євросоюзу з Україною", - пишуть дипломати у листі глави українського МЗС К. Грищенко.

На думку міністрів закордонних справ Польщі, Чехії й Швеції Р. Сікорського, К. Шварценберга та К. Більдта, DCFTA не повинно розглядатися як окрема угода, оскільки воно є невід'ємною частиною Угоди про асоціацію України з ЄС.

"ДО DCFTA варто ставитися як до пакета необхідного законодавства та реформ, що Україна повинна прийняти, а не вести з цього приводу переговори", - упевнені автори листа.

На їхню думку, DCFTA буде сприяти росту інвестицій, як внутрішніх, так і іноземних, а також інтегрує Україну в загальний ринок ЄС і стане наступним кроком після вступу до СОТ.

"Поряд з розширенням торговельних та ділових відносин між ЄС і Україною та наданням українським виробникам 500 мільйонів європейських споживачів, DCFTA також зміцнить положення України відносно третіх країн", - прогнозують європейські міністри.

За інформацією джерел, під час наступного візиту президента України В. Януковича в Брюссель однієї з головних тем буде пошук компромісу, пов'язаного з переговорами з підготовки угоди про зону вільної торгівлі, оскільки для продовження роботи дипломатам необхідні "імпульс і політична воля керівництва".

[«Дзеркало тижня»](#)

13.09.2010**Іноземці готові фінансувати створення аграрних оптових ринків в Україні**

Іноземці готові фінансувати створення аграрних оптових ринків в Україні. Про це повідомив віце-прем'єр-міністр В. Слаута. Їхнє впровадження збільшить доходи



виробників агропродукції до 20%. Щоб створити сучасний торговий центр – необхідно від 50 до 100 млн. євро.

Вартість продуктів на таких торговельних точках буде нижче за рахунок усунення посередників. Перший оптовий ринок в Україні будують під Одесою. Площею в 300 га. На черзі - Київ, тут ринок буде 160 га. Для реалізації проектів французькі інвестори готові вкласти 0,5 млрд. євро.

Як відзначає Н. Гриценко, консультант з розвитку ринків проекту виконання Україною зобов'язань щодо членства у СОТ: "Жодна європейська країна або столиця не живе без такого ринку. Це цивілізовані ринки реалізації в першу чергу плодоовочевої продукції та завдання сьогодні з боку проекту Європейського союзу надати технічну допомогу з підготовки такого інвестиційного проекту, щоб він відповідав стандартам країн ЄС".

[Інформаційна компанія «ПроАГРО»](#)

4. ПОДІЇ ІРАР

- ✓ 14 вересня 2010 року заступник директора ІРАР Корінець Р.Я. прийняв участь в обговорення проектів Законів України «Про громадські організації» та «Про господарські об'єднання». Обговорення було організовано Аграрним комітетом Торгово-промислової палати України. Учасниками обговорення були представники аграрного бізнесу, громадських організацій, що працюють в АПК, юридичних компаній, органів влади, зокрема, Міністерства юстиції України, радник Прем'єр-міністра України.
- ✓ Експерт ІРАР, д.е.н. Осташко Т.О. та заступник директора ІРАР Корінець Р.Я. 14 вересня 2010 року прийняли участь у засіданні Відділення аграрної економіки та земельних відносин Національної академії аграрних наук України (академік-секретар Відділення Кваша С.М.). Особливо активно обговорювалася доповідь академіка Маліка М.Й «Про науково-методичне забезпечення розвитку кооперації та інтеграційних відносин в АПК України», а також академіка Кропивко М.Ф. «Про проект Національної доктрини реформування та розвитку агропродовольчого комплексу України».
- ✓ У Всеукраїнській аграрній газеті «Агробізнескур'єр» (№17 від 6 вересня 2010 року) надруковано інтерв'ю кореспондента газети Лесі Каделі з заступником директора ІРАР Корінцем Р.Я. та директором оптового ринку живої худоби «Чародій» (м. Жашків Черкаської області) Поліщуком В.В.
- ✓ Заступником директора ІРАР, директором ВГО «Союз учасників сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів України» Корінцем Р.Я. надано консультації Мінагрополітики з підготовки Робочої групи з розроблення положень Громадської ради розвитку сільськогосподарської обслуговуючої кооперації та малого підприємництва в сільській місцевості.
- ✓ Заступником директора ІРАР Корінцем Р.Я. підготовлено коментар до розміщеної на сайті Мінгарополітики Концепції Комплексної державної програми реформ та розвитку сільського господарства України.

5. КОМЕНТАР ЕКСПЕРТА

ПРОБЛЕМНІ РЕЦЕПТИ РОЗВИТКУ СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

Р.Я.Корінець,

заступник директора Інституту розвитку аграрних ринків

На Інтернет-сторінці Мінагрополітики розміщено для обговорення проект Концепції Комплексної державної програми реформ та розвитку сільського господарства України (<http://www.minagro.gov.ua/files/00010461/Koncepciy.doc>).

Загалом, документ дуже цікаво читати: філософські сентенції цьому сприяють. Автори акцентують на важливому:

«Спроба охопити занадто велику кількість проблем та ідей в рамках однієї програми має наслідком позбавлення комфорту більшості тих людей, хто по своїй ролі повинен рецензувати, узгоджувати, затверджувати і реалізовувати її.

Але якщо вже приходиться вирішувати, що принести в жертву – ідею програми, її комплексність та системність, чи загальноприйнятну норму – вибір очевидний.

Нехай це навіть загрожує єдиною перспективою залишитись у кількості однієї людини (компанії) – так тому і бути.

Що зробить людина, яка дійсно хоче домогтися успіху? Вчитися на системах. Тобто бачити в ситуації не тільки об'єкти, але, що дуже важливо, систему їхнього взаємозв'язку і в просторі і в часі.»

Але надалі автори відходять від декларованих ними принципів.

Можна було б змиритися з тим, що Концепція за структурою і змістом не відповідає вимогам Закону України «Про державні цільові програми».

Відповідно до Закону Проект концепції державної цільової програми повинен містити:

- визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма;
- аналіз причин виникнення проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання шляхом розроблення і виконання програми;
- визначення мети програми;
- визначення, порівняльний аналіз можливих варіантів розв'язання проблеми та обґрунтування оптимального варіанта;
- визначення на основі оптимального варіанта шляхів і засобів розв'язання проблеми, строків виконання програми;
- оцінку очікуваних результатів виконання програми, зокрема економічних, соціальних, екологічних, та визначення її ефективності;
- оцінку фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів, необхідних для виконання програми.

Однак, цей документ є правовим, а він, за способом викладу, нагадує місцями скоріше художньо-публіцистичний твір чи лекцію твір. Чи зрозуміють це у Мінюсті, Мінекономіки, Мінфіні?

Добре, пожертвуємо загальноприйнятною нормою, однак впадає у вічі інше. Програма претендує називатися комплексною, а за змістом є програмою розвитку

кількох галузей (Записано: *Програма розвитку ключових системоутворюючих галузей сільського господарства України та галузей, що забезпечують розвиток*).

Окрім того, Програму важко назвати комплексною ще й тому, що мова йде практично про використання одного механізму - технологічного переоснащення. Це, на думку авторів, і є спробою від охоплення надмірної кількості ідей та проблем. Але ж від того, що проблеми ігнорують, вони не зникнуть

Загалом, документ читається як збірка побажань, а не документ, який передбачає способи та механізми їх реалізації. Так реформування державного управління галуззю зводиться до створення та діяльності при Міністерстві аграрної політики України органу стратегічного управління. Це стосується й реформування освіти і науки.

Документ є проблемним з точки зору нормопроектувальної техніки. Має місце некоректне використання термінів, наприклад «одноосібники-фермери».

Проглядаються у документі просто шкідливі речі. Фермерство у світі відіграє ключову ролі у забезпеченні стабільності сільськогосподарської діяльності, а у документі записано буквально наступне: «Держава також може підтримувати одноосібників-фермерів, які будуть об'єднуватися в кооперативи». А може й не підтримувати! Такий підхід дає підстави говорити про лобістський характер документу - просування крупних товаровиробників, виробників окремих видів товарів та послуг, що є стратегічною помилкою.

Практично відсутні у документі аспекти розвитку сільської місцевості, оскільки все зводиться до того, що сільськогосподарське виробництво має робити свій внесок у розвиток сільських територій через більші податкові відрахування, щоб місцеві органи влади мали змогу ефективно виконувати свої обов'язки. Для справедливості слід зазначити, що тут записано, що економіка сільських територій та її розвиток значною мірою залежать від державних інвестицій в сільську інфраструктуру, щоб зробити сільську місцевість привабливішою для несільськогосподарської діяльності. Однак бачення підходів та механізмів нема.

Документ не містить обґрунтування ресурсів, необхідних для виконання програми.

Загальний висновок: *документ є цікавим у частині подачі матеріалу, висвітлення окремих проблем галузі, окремих підходів до їх вирішення. Однак, чи варто його розглядати серйозно як правовий документ? Адже він не є цілісним документом, не охоплює всієї сукупності проблем галузі та сільської місцевості, не містить системного бачення щодо їх вирішення (підходи, напрямки, механізми). Говорячи словами авторів, задумуєшся, як переконати Міністерство, що такий рецепт не додасть сили аграрному сектору?*